



Réponse

à l'interpellation 20240032, Stolz Joseline, Groupe PSR, Kilezi Ruth, Groupe PSR
« Objectifs stratégiques assignés aux entreprises dont la Ville de Bienne est actionnaire »

Les autrices de l'interpellation posent des questions sur les sept entreprises autonomes de droit public dont la Ville de Bienne est propriétaire ou actionnaire (notamment Energie Service Biel/Bienne [ESB], Congrès, Tourisme et Sports SA [CTS] et les Transports publics biennois [TPB]).

Ces entreprises fournissent des prestations centrales pour la population et ont un grand impact sur le fonctionnement de notre ville, par exemple dans le domaine de l'énergie, de l'environnement, de la mobilité ou de la cohésion sociale. Dans ce contexte, les objectifs assignés par la Ville de Bienne à ces entreprises sont un enjeu politique déterminant.

Les autrices de l'interpellation se réfèrent au pilotage et à l'obligation de rendre des comptes des entreprises autonomes de droit public à l'échelon de la Confédération et souhaitent savoir quelle est la situation actuelle en ce qui concerne les objectifs stratégiques assignés aux entreprises dont la Ville de Bienne est actionnaire.

En introduction, le Conseil municipal précise que seuls Energie Service Biel/Bienne (ESB) et les Transports publics biennois sont constitués sous la forme juridique d'un établissement de droit public doté de sa propre personnalité juridique et sont ainsi des instituts de droit public. Toutes les autres entreprises relèvent du droit privé et revêtent la forme d'une société anonyme (CTS SA, Parking Bienne SA, Müve Biel-Seeland AG, ARA Region Biel AG et Bielersee-Schiffahrts-Gesellschaft AG). Le Conseil municipal dispose d'instruments de pilotage et de contrôle adaptés à chacune d'entre elles. Ces instruments sont conçus différemment selon que la Ville en est propriétaire à 100 % ou que sa participation est inférieure. S'agissant des entreprises entièrement en mains de la Ville, à savoir CTS SA, ESB, Parking Bienne SA et les TPB, le Conseil municipal présente un rapport chaque année au Conseil de ville.

Dans le cadre d'une analyse des bases juridiques de la gouvernance des entreprises publiques réalisée sur mandat du Conseil municipal en 2023, on a constaté que si la Ville de Bienne applique bien des règles dans les trois domaines du pilotage, de la structure et de la surveillance, celles-ci ne sont toutefois pas uniformes. Par conséquent, le Conseil municipal prévoit d'harmoniser les instruments de pilotage et d'adapter ou de compléter sur cette base le droit municipal en vigueur lorsque cela est nécessaire et pertinent. Il veut en outre combler des lacunes du point de vue politique dans la gestion de la participation de la Ville de Bienne et contrôler les objectifs de chaque organisation pour les redéfinir le cas échéant.

Le Conseil municipal répond ci-après aux questions posées par les autrices de l'interpellation. Comme elles ont posé les mêmes questions pour les sept entreprises « de droit public », les réponses sont résumées sous forme de tableau.

1. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Congrès, Tourisme et Sports SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?

2. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Energie Service Biel / Bienne** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
3. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Müve Bienne-Seeland SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
4. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **ARA Region Bienne SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
5. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Parking Bienne SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
6. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Transports publics biennois (TPB)** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
7. Quelle est la stratégie actuellement assignée [à la] **Société de navigation du Lac de Bienne (BSG)** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?

	Entreprises	Stratégie actuelle / Objectifs stratégiques	Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ?	Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ?	Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
1	Congrès, Tourisme et Sport SA Participation : 100 %	Exploitation du Palais des Congrès, de la patinoire et des installations sportives de la Tissot Arena, de la Maison du Peuple, de la plage, des infrastructures portuaires. Les objectifs comprennent des directives politiques et économiques en lien avec la clientèle et les produits.	Contrat de prestations (convention sur la couverture du déficit acceptée par le peuple)	Rapport aux actionnaires selon le droit de la société anonyme Contrôle des prestations : rapport annuel du Conseil municipal au Conseil de ville	Convention sur la couverture du déficit de mars 2018
2	Energie Service Biel/Bienne (ESB) Participation: 100 %	Tâches liées à l'approvisionnement en eau et en énergie ainsi qu'à l'éclairage public. Les objectifs stratégiques et financiers sont définis par domaine d'activité	Mandat de prestations conforme au règlement (art. 4 à 12)	Rapport annuel du Conseil municipal au Conseil de ville ; information immédiate de tout	Stratégie de propriétaire du 25.10.2012 (Conseil de ville) Contrat de

		(électricité, gaz, eau, télécommunication, prestations).	Stratégie de propriétaire (Conseil de ville) Contrat de prestations (Conseil municipal)	événement extraordinaire	prestations 2022-25 (décembre 2020)
3	Müve Biel-Seeland AG Participation : 54,8 % (droit de vote : 40,1 %)	Traitement et valorisation des déchets	Statuts Deux contrats	Rapport aux actionnaires selon le droit de la société anonyme	Statuts du 21 mai 2014 Contrat sur la livraison des déchets (2005) (disponible seulement en allemand : Vertrag über Anlieferung Abfälle [2005]; fourniture de chauffage à distance (disponible seulement en allemand : Lieferung von Fernwärme [1994])
4	ARA Region Biel AG Participation : 69,5 %	Collecte et purification des eaux usées	Statuts	Rapport aux actionnaires selon le droit de la société anonyme	Statuts du 8 juin 2005
5	Parking Bienne SA Participation : 100 %	Étude, réalisation, exploitation et gestion de divers parkings. Contrats de prestations avec définition des objectifs pour chaque parking.	Mandat de prestations conforme au règlement (art. 3) Statuts Différents contrats de prestations (un pour chaque parking)	Rapport aux actionnaires selon le droit de la société anonyme Contrôle des prestations : rapport annuel du Conseil municipal au Conseil de ville	Statuts du 5 avril 2023
6	Transports publics biennois (TPB) Participation : 100 %	Offre de transports publics pratiquant des tarifs convenables selon les principes d'une gestion d'entreprise efficace ainsi qu'en respectant un taux d'occupation et de couverture des coûts suffisant des lignes.	Mandat de prestations conforme au règlement (art. 4) Stratégie de propriétaire	Le Conseil municipal approuve les comptes annuels et le rapport de gestion ; rapport annuel du Conseil municipal au Conseil de ville	Stratégie de propriétaire 2022 - 2025
7	Bielensee-Schiffahrts-Gesellschaft AG Participation : 45,5 %	Exploitation de bateaux pour le transport de personnes et diverses courses spéciales	Statuts	Rapport aux actionnaires selon le droit de la société anonyme	Statuts du 19 juin 2017

Bienne, le 29 mai 2024

Au nom du Conseil municipal

Le maire :

La chancelière municipale :

Erich Fehr

Barbara Labbé

Annexe :

· Interpellation 20240032



no: _____

Vorstoss Nr. / Interv.

Termin GR / Délai CM: 20240032

Direktion / Direction: _____

Mitbericht / Corapport: _____

Interpellation

Objectifs stratégiques assignés aux entreprises dont la Ville de Bienne est actionnaire

Selon le rapport de gestion 2022 (chap. 2.1.3.3), la Ville de Bienne est actionnaire ou propriétaire de sept entreprises autonomes de droit public, notamment Energie Service Biel/Bienne (ESB), Congrès, Tourisme et Sports SA (CTS) ou les Transports publics biennois (TPB). Ces entreprises fournissent des prestations centrales pour la population et ont un grand impact sur le fonctionnement de notre ville, par exemple dans le domaine de l'énergie, de l'environnement, de la mobilité ou de la cohésion sociale. Dans ce contexte, les objectifs assignés par la Ville de Bienne à ces entreprises sont un enjeu politique déterminant.

À l'échelon de la Confédération, les entreprises autonomes de droit public (p. ex. Poste, CFF, Swisscom) sont régies par des objectifs stratégiques fixés par le Conseil fédéral pour une durée de quatre ans. Chaque année, les entreprises rendent compte de l'atteinte de ces objectifs à l'exécutif et au parlement. En cas de besoin, les objectifs sont adaptés afin de correspondre aux priorités politiques ou aux défis actuels.

Nous souhaitons savoir quelle est la situation actuelle en ce qui concerne les objectifs stratégiques assignés aux entreprises dont la Ville de Bienne est actionnaire. Pour ce faire, nous prions le Conseil municipal de répondre aux questions suivantes :

1. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Congrès, Tourisme et Sports SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
2. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Energie Service Biel / Bienne** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?

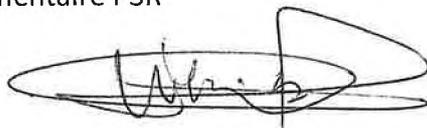
3. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Müve Bienne-Seeland SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
4. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **ARA Région Bienne SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
5. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Parking Bienne SA** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
6. Quelle est la stratégie actuellement assignée à **Transports publics biennois (TPB)** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?
7. Quelle est la stratégie actuellement assignée **Société de navigation du Lac de Bienne (BSG)** et quels sont les objectifs stratégiques correspondants ? Comment ces objectifs sont-ils déterminés et par qui ? Comment l'atteinte des objectifs est-elle évaluée et par qui ? Quand les objectifs ont-ils été modifiés pour la dernière fois ?

Bienne, le 18.01. 2024

Pour le groupe parlementaire PSR



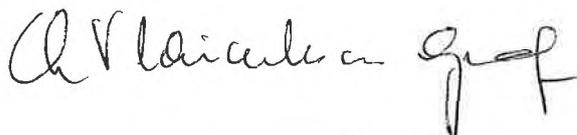
Joseline Stolz



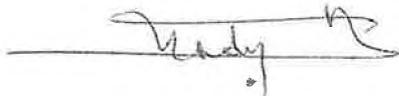
Ruth Kilezi



Steve Lüscher



Valérie Graf



Nadya